



Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo
República de Colombia
DIRECCIÓN DE REGULACIÓN

**Prosperidad
para todos**

D. R. No. 000000027

Bogotá, D.C.,

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
Consejo Técnico de la Contaduría Pública
Carrera 13 No. 28 – 01, piso 5°
Ciudad

Min Comercio, Industria y Turismo
Fecha: 2012-01-05 09:21:58 en
Para responder cite este número
No. Radicación 2-2012-000209
Folios: 1 Medio: Entrega Personal
Anexo:
Remitente: LUIS FELIPE TORRES
Destinatario: CONSEJO TÉCNICO DE LA
CONTADURÍA PÚBLICA

Asunto: Organismos responsables del diseño y manejo de la política económica.
Destino: Externo
Origen: 32200

Apreciado doctor Luis Alonso:

En relación con su oficio 1-2011-036371 precisamos que es criterio legal para la expedición de las normas de contabilidad, de información financiera y de aseguramiento de la información, observar y considerar por este Ministerio, como regulador de la materia, las recomendaciones y observaciones que, como consecuencia del análisis de los proyectos, sean formuladas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por los organismos responsables del diseño y manejo de la política económica y por las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control.

Lo anterior, sin perjuicio de las recomendaciones que de tales entes debe considerar el Consejo Técnico de la Contaduría Pública en la elaboración de los proyectos que de dichas normas someterá a consideración de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo.

Estimamos que dentro de este proceso será muy importante el acogimiento de las empresas a la aplicación voluntaria de las Normas de Información Financiera NIIF, según lo dispuesto en el Decreto 4946 del 30 de diciembre de 2011, lo cual tendrá como objeto conocer los beneficios, cargas e impactos que conlleva la aplicación de tales normas, así como la adecuación de los recursos de las entidades que ejercen inspección, vigilancia y control y la DIAN, en orden a observar lo dispuesto en dicho Decreto.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
Calle 28 No. 13ª-15 Pbx (571) 6067676
Bogotá, Colombia
www.mincomercio.gov.co
GD-FM-009-v6



Enero 10/12



Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo
República de Colombia

DIRECCIÓN DE REGULACIÓN

**Prosperidad
para todos**

Quedamos atentos al desarrollo de esta etapa de prueba que contempla el citado Decreto 4649 de 2011, la cual está comprendida entre el 1° de enero y 31 de diciembre de 2012.

Cordialmente,

LUIS FELIPE TORRES BOHORQUEZ
Director de Regulación

Proyectó: Beatriz Franco/Jorge Rodríguez
Revisó: Ismael Beltrán

5



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
Calle 28 No. 13*-15 Pbx (571) 6067676
Bogotá, Colombia
www.mincomercio.gov.co
GD-FM-009-v6





Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo
República de Colombia

DIRECCIÓN DE REGULACIÓN

**Prosperidad
para todos**

D.R 00 00 0 2 4 4

Bogotá, D.C.,

Doctor

LUIS ALONSO COLMENARES

Presidente

Consejero Técnico de la Contaduría Pública

Carrera 13 No. 28 – 01, piso 5

Bogotá D.C.

Colombia

Min Comercio Industria y Turismo

Fecha: 2012-02-15 11:44:21 AM

Referencia: 1-2012-002895

No. Radicación 2-2012-004837

Medio: Mensajero

Folios: 1 Anexo:

Remitente: LUIS FELIPE TORRES

Destinatario: CONSEJO TÉCNICO DE CU
NTADURIA

Asunto: Respuesta Radicado No. 1-2012-002895

Destino: Externo

Origen: 32200

Doctor Colmenares:

Nos permitimos informarle que mediante oficio con No. 2-2012-000209 de fecha 05 de enero de 2012, este Ministerio se pronunció sobre su solicitud, acerca de las respectivas opiniones relacionadas con establecer las recomendaciones que se derivan del análisis del impacto de los proyectos de normas que han puesto en discusión pública., conforme a lo dispuesto en la Ley 1314 de 2009.

Cordialmente,

LUIS FELIPE TORRES BOHÓRQUEZ

Director de Regulación

Proyectó: Beatriz Franco
Revisó: Jorgo Rodríguez



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
Calle 28 No. 13*-15 Pbx (571) 6067676
Bogotá, Colombia
www.mincomercio.gov.co
GD-FM-009-v6





Libertad y Orden

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

3.2.

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Número Radicación: 2-2012-008110
Fecha Radicación: 24 Feb 2012 9:48:11
Destino: CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Origen: DESPACHO DEL VICEMINISTRO TÉCNICO
Hojas: 3 No. Anexos: 0

Bogotá D.C., febrero 22 de 2012

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Carrera 13 N° 28 – 01 Piso 5°
Ciudad
Tel. 6067676 Ext. 3203

Asunto: Respuesta a su comunicación - Ley 1314 de 2009
Radicado Minhacienda N° 1-2012-008110

Respetado doctor Colmenares Rodríguez.

Acusamos recibo de la comunicación referenciada radicada en esta sede ministerial el 3 de febrero pasado, en virtud de la cual solicita que esta cartera ministerial “establezca las recomendaciones que se derivan del análisis del impacto de los proyectos de norma que se han puesto en discusión pública y que han sido publicados en la página web (www.clcp.gov.co) del Consejo Técnico de la Contaduría Pública atendiendo lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 8° de la Ley 1314, habida cuenta de la trascendencia que sus comentarios tiene para la continuidad de este proceso.”

Sobre el particular –tal y como lo ha sostenido reiterativamente el Consejo Técnico de la Contaduría Pública-¹ “las funciones que asume el Consejo Técnico de la Contaduría Pública habrán de sujetarse a los criterios que determina el Artículo 8 de la Ley 1314 de 2009, las cuales en esencia serán la elaboración de propuestas y proyectos de normas de contabilidad e información financiera y de aseguramiento de la información que se ajusten a las mejores prácticas internacionales en busca de la convergencia a estándares de mayor aceptación como insumo básica para la futura regulación contable en Colombia, a cargo de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo.”

Tan ello es así que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7° de la pluricitada Ley 1314 relativo a los criterios a los cuales debe sujetarse la regulación autorizada por dicha ley, para la expedición de normas de contabilidad y de información financiera y de aseguramiento de información, los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, observarán entre otros el siguiente criterio:

¹. Ver entre otros el concepto OFCTCP N° 0102/2011 del 17 de agosto de 2011



"2.. Considerarán las recomendaciones y observaciones que, como consecuencia del análisis del impacto de los proyectos, sean formuladas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por los organismos responsables del diseño y manejo de la política económica y por las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control."

De la misma manera, en el artículo 8º *ibidem* se determina que en la elaboración de los proyectos de normas que someterá a consideración de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, el Consejo Técnico de la Contaduría Pública aplicará una serie de criterios y procedimientos dentro de los cuales, para los efectos de su solicitud, sobresale el señalado en el numeral 7 que a la letra dispone:

"7. Considerará las recomendaciones que, fruto del análisis del impacto de los proyectos sean formuladas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por los organismos responsables del diseño y manejo de la política económica, por las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control y por quienes participen en los procesos de discusión pública".

En este orden de ideas tal y como se contempla en la ponencia para segundo debate de la hoy Ley 1314²,

"Los procesos de elaboración y expedición de principios, normas, interpretaciones y guías de contabilidad o información financiera se ajustarán a las siguientes reglas:

- a. Dos instancias: En el proyecto se establece una instancia de normalización técnica, a cargo del Consejo Técnico de la Contaduría Pública al cual le corresponde la elaboración de los proyectos de principios, normas, interpretaciones y guías que someterá a consideración de otra instancia, conformada por los entes reguladores, Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, a la cual le corresponde expedir tales principios, normas, interpretaciones y guías de contabilidad e información financiera. De esta manera se separan las instancias técnicas de las instancias políticas, logrando una mayor transparencia y facilitando advertir eventuales problemas de neutralidad normativa."*

Negrilla y subraya ajena al texto original

Bajo esta perspectiva, realizando una interpretación³, armónica, sistemática e integral⁴ de la Ley 1314 se estima que en esta primera instancia del proceso a cargo del Consejo Técnico de la Contaduría Pública, en manera alguna el Ministerio de Hacienda y Crédito Público debe participar efectuando pronunciamientos

2. Ver ponencia para segundo debate al Proyecto de Ley N° 165/07 Cámara 203/08 Senado, de fecha 7 de mayo de 2009

3. Incluso de aceptarse que hay cierta contradicción entre uno y otro artículo, el Código Civil muestra el camino a seguir cuando expresa que se interpretarán los pasajes oscuros o contradictorios de una ley del modo que más conforme parezca al espíritu general de la legislación y a la equidad natural.

4. Téngase en cuenta lo dispuesto en inciso primero del artículo 30 del Código Civil en el sentido que el contexto de la ley servirá para ilustrar el sentido de cada una de sus partes, de manera que haya entre todas ellas la debida correspondencia y armonía.

Continuación oficio

Página 3 de 3

sobre el impacto de los proyectos de normas, máximo si de consuno con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo son las autoridades encargadas de surtir la segunda instancia. Omitir esta obligación conllevaría pérdida de la independencia y la neutralidad con la que el legislador quiso permear a los reguladores para la segunda instancia.

Cordialmente,



ANA FERNANDA MAIGUASHCA OLANO
Viceministra Técnica

Elaboró: Héctor Ronsena -- Alexander Guerrero

0503030

Doctor
LUÍS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
 Presidente
 Consejo Técnico de la Contaduría Pública
 Carrera 13 No. 28 – 01 Piso 5
 Ciudad



Superintendencia
 Financiera
 de Colombia

Radicación 2012009135-004-000

Fecha: 28/02/2012 10:33

Sec. Dia: 0263

Trámite: 2 - CORRESPONDENCIA SUPER
 Tipo Doc.: 39 - RESPUESTA FINAL E

Anexos: NO Salida

Aplica A:

Folios: 3

Remitente: 50300 - Subdirección de Coordinación

Encadenado: 2011094977

Dep. Recibe: LUIS COLMENARES CONSEJO TÉCNICO

Solicitud:

Teléfono: 594 02 00

28/02/2012

Referencia: 2012009135-000
 002 Correspondencia Superintendente
 39 Respuesta final
 Sin anexos



Respetado doctor Colmenares:

De manera atenta se someten a su consideración, y de los demás miembros del Consejo Técnico de la Contaduría Pública, los comentarios de la Superintendencia Financiera de Colombia al Programa de Trabajo a 30 de diciembre de 2011, publicado el pasado mes de diciembre, así como a los demás documentos emitidos por el Consejo Técnico en ejercicio de su labor de organismo de normalización técnica en materia contable, de información financiera y de aseguramiento de la información.

En primer lugar, resulta fundamental destacar que la Superintendencia Financiera de Colombia, como organismo encargado de la supervisión, vigilancia y control de las personas que realizan actividades financieras, bursátiles, aseguradoras y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento o inversión de recursos captados del público, se encuentra en la mayor disposición de apoyar el proceso de convergencia hacia estándares de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la información en los términos de la Ley 1314 de 2009. Por lo anterior, las actividades relacionadas con dicho proceso han sido enmarcadas como un proyecto estratégico dentro de la planeación de la entidad.

Precisamente por comprender la importancia de la convergencia, la necesidad de adelantar exitosamente el proceso, y con el ánimo de cumplir con el deber de velar porque las entidades sujetas a la supervisión de esta Superintendencia realicen en forma ordenada y planificada dicha convergencia, de forma que se puedan conocer con una seguridad razonable los eventuales impactos y adoptar oportunamente las medidas correspondientes, sin causar traumatismos innecesarios a los mercados, se considera que el cronograma planteado para llevar a cabo las actividades el Programa de Trabajo resulta bastante ajustado en términos de tiempo, teniendo en cuenta las implicaciones e impactos que dicho proceso conlleva. Esta consideración ha sido manifestada en múltiples oportunidades por esta Superintendencia, inclusive a los miembros del Consejo Técnico y a los representantes de los ministerios de Hacienda y Crédito Público, y de Comercio, Industria y Turismo asistentes a la reunión sostenida en esta Superintendencia el pasado 27 de septiembre de 2011.

Es por ello que, de manera comedida, la Superintendencia Financiera de Colombia solicita oficialmente al Consejo Técnico la reconsideración del cronograma del mencionado Programa,

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA

teniendo en cuenta variables tan diversas como: la complejidad del proceso, la escasa preparación con que cuentan los diferentes agentes que deben participar en el mismo, la reducida disponibilidad en el país de expertos con conocimientos y experiencia práctica en la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad e Información Financiera (NIC – NIIF) y de Aseguramiento de la Información (NAI), y el escaso grado de avance que el proyecto ha tenido en sus componentes normativos. Resulta fundamental tener en cuenta que avanzar sin considerar detalladamente y con total conocimiento las implicaciones y significativos impactos que dicho proceso conlleva, especialmente cuando se trata de las entidades que conforman el sistema financiero y el mercado de valores colombiano, puede llevar a un inadecuado resultado con efectos contrarios a los pretendidos.

La experiencia de otros países de la región que han adelantado procesos similares muestra la necesidad de establecer términos más amplios para el adecuado desarrollo del proceso de convergencia; es el caso, por ejemplo de Brasil, España y Canadá donde se determinaron periodos de transición de entre cuatro (4) y cinco (5) años. Otro caso relevante es México, cuya aplicación se limitará a los emisores de valores a partir del presente año. En nuestro caso, si bien la Ley 1314 se expidió el 13 de julio de 2009, sólo hasta el año 2011 inició formalmente la labor de divulgación y preparación de este tema, a través de una revisión general del contenido de los estándares internacionales, su comparación con las normas colombianas y una primera aproximación a sus impactos, lo cual se ha llevado a cabo principalmente a través del trabajo de los comités técnicos *ad honorem* de los sectores financiero y real (en los cuales hemos venido participando activamente), y algunos seminarios.

De otra parte, también es importante recordar que si bien es cierto que muchos países del mundo han realizado el proceso de convergencia, son pocos los que han optado por una adopción plena como la que se daría en nuestro país según lo planteado por el Consejo Técnico. Ejemplos de convergencias parciales se encuentran en Perú, Chile, Argentina, Ecuador, entre otros países latinoamericanos que no poseen la infraestructura para la adopción plena. Para el caso particular colombiano, se debe recordar que existen evidentes dificultades constitucionales para delegar en un organismo internacional la expedición de normatividad, lo cual ha sido considerado en otros escenarios como pérdida de soberanía del Estado¹.

En definitiva, de conformidad con lo previsto en la Ley 1314 de 2009, el Gobierno Nacional (a través de la acción conjunta de sus ministerios de Hacienda y Crédito Público, y Comercio, Industria y Turismo) es el llamado a expedir las normas que resulten necesarias para la implementación de estándares internacionales de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la misma, con observancia de los principios de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

Ahora bien, en lo que respecta al Programa de Trabajo y su relación con el debido proceso de expedición de normas, se observa que, en estricto sentido, hasta la fecha no se han publicado proyectos normativos que regirán para los diferentes grupos² definidos en el Direccionamiento Estratégico, sino que únicamente se ha anunciado la publicación de los estándares internacionales que servirán como referente para su elaboración, lo cual depende de la suscripción de contratos de derechos de autor con IASB para los Grupos 1 y 2 (actividad 1.1 de los componentes A y B) y con IFAC para normas de aseguramiento (actividad 1.1 del

¹ Al respecto, consultar Sentencia C-690 de 2003, M.P. Rodrigo Escobar Gil, entre otras.

² En ninguno de los componentes (A – D) se encuentra prevista la publicación de los proyectos normativos iniciales.

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA

componente D)³. Resulta fundamental entonces que, para el cumplimiento del debido proceso, se publiquen los proyectos normativos iniciales para que las empresas pertenecientes a los respectivos grupos, así como las demás partes interesadas, los puedan conocer y pronunciarse sobre los mismos.

A propósito de los grupos definidos en el Direccionamiento Estratégico, sea esta la oportunidad para hacer un llamado para la verificación de la composición de cada uno de los grupos. Ello es necesario para evitar arbitrajes en eventos en los cuales, por ejemplo, dos empresas grandes, competidoras en el mercado, tengan estándares diferentes por que una sea emisora de valores y la otra no. Es claro que a los emisores de valores corresponde una mayor revelación al mercado público, pero la aplicación diferencial de estándares en materia de contabilidad e información financiera en empresas con las características mencionadas podría llevar a desestimular la participación en el mercado público de valores. El Consejo Técnico ha avanzado en la posibilidad que las empresas del Grupo 2 (grandes y medianas no emisoras) apliquen voluntariamente los estándares del Grupo 1, pero ello no necesariamente resulta suficiente por lo antes mencionado.

Adicionalmente, se considera necesario adelantar un análisis especialmente cuidadoso respecto de las entidades que manejan el ahorro del público. Internacionalmente se encuentran tratamientos diferentes respecto de estas entidades: algunos países han optado por no exigir la adopción de los estándares internacionales de contabilidad e información financiera a las instituciones financieras; otros por hacer sólo una adopción parcial, exceptuando de la aplicación de los mencionados estándares algunos temas de gran impacto para la solvencia y estabilidad de este sector, como sería el caso de las provisiones de cartera; y otros por dar a dichas instituciones un plazo mayor que el otorgado a los demás sectores para la convergencia.

Un ejemplo de ello se encuentra en Chile donde, según lo dispuesto en la Ley General de Bancos, las instituciones financieras deben aplicar inicialmente los criterios contables dispuestos por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras – SBIF, y sólo en aquellos temas que no sean tratados por ella, ni se contrapongan con sus instrucciones, deben ceñirse a los criterios contables de general aceptación, los cuales corresponden a las normas técnicas emitidas por el Colegio de Contadores de Chile, coincidentes con las NIC - NIIF. Esta facultad se desarrolla en el "Compendio de Normas Contables" de la SBIF, entre cuyos apartes se considera pertinente citar para una mejor ilustración el numeral 1 del Capítulo A-2, que dispone:

"1 Normas especiales de esta Superintendencia.

Los siguientes Capítulos de este Compendio contienen normas que, en caso de discrepancias, priman sobre los criterios contables de aceptación general:

- B-1 Provisiones por riesgo de crédito
- B-2 Créditos deteriorados y castigos
- B-3 Créditos contingentes
- B-4 Patrimonio
- B-5 Bienes recibidos o adjudicados en pago de obligaciones
- B-6 Provisiones por riesgo país
- B-7 Provisiones especiales para créditos hacia el exterior."

³ Es del caso mencionar que para el componente C "Normas de Contabilidad e Información Financiera para las micro y pequeñas empresas" no se encuentra prevista la publicación de los estándares que servirán como referente, la suscripción de convenios con el emisor de los estándares, ni la publicación de los proyectos normativos.

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA

De otra parte, en lo que respecta a las recomendaciones formuladas por las autoridades respecto de los impactos que tendrían los proyectos de normas, resulta fundamental tener en cuenta algunas consideraciones. En primer lugar, y aunque no se evidencia expresamente en el cronograma presentado a 30 de diciembre de 2011, se ha solicitado a las autoridades que a más tardar el 31 de marzo del presente año se haga la remisión de las mencionadas recomendaciones. Para el efecto, la Superintendencia Financiera de Colombia ha lanzado, a través de la Carta Circular 14 de 2012, una encuesta que consta de dos partes, para que sean las mismas entidades, como fuentes primarias de información, quienes reporten su preparación para afrontar el proceso de convergencia, teniendo en cuenta que, tal como se ha mencionado en varias oportunidades por esta Superintendencia, la mayor parte de la información necesaria para adelantar el análisis de impactos se encuentra en las entidades preparadoras de la información financiera.

Si bien con la información que se recopile a través de la mencionada encuesta se podrá entregar al Consejo Técnico, dentro del plazo establecido, un documento con algunas conclusiones y evaluaciones preliminares, resulta procedente advertir que dentro de dicho término no es viable obtener una evaluación responsable y suficiente debido al bajo número de entidades que han tenido un avance significativo en el proceso de convergencia y, en consecuencia, al escaso reporte de información en materia de impactos. Así las cosas, es altamente probable que los resultados que se obtengan no permitan hacer una evaluación debidamente sustentada de los impactos financieros, operativos y tecnológicos, entre otros, que la aplicación de los estándares internacionales tendrá para los emisores de valores ni para las instituciones vigiladas por esta Superintendencia.

En términos reales, se considera que la mayoría de las entidades y empresas no se encuentran capacitadas para reportar impactos serios y reales, cuantitativos y cualitativos de calidad. El reporte que se haga, entonces, será una aproximación inicial y no la evidencia del estado real de las empresas colombianas para la aplicación de estándares internacionales en los términos de la Ley 1314 de 2009, y el efecto que ello tendría dentro de su organización. Lo anterior se evidencia precisamente en el ejercicio de convergencia voluntaria previsto en el Decreto 4946 de 2011, en el cual se inscribieron alrededor de sesenta (60) empresas de diversos sectores económicos. Se trata de una muestra poco significativa de la cual se podrán sacar algunas conclusiones, pero que no necesariamente mostrará la tendencia real de lo que podrá suceder con el total de empresas colombianas que deberán, de acuerdo a las definiciones en materia de convergencia, aplicar estándares internacionales de contabilidad e información financiera.

Respecto del ejercicio de convergencia voluntaria, adicionalmente, es del caso mencionar que en las entrevistas realizadas con algunas de las entidades que manifestaron a esta Superintendencia su interés de acogerse a lo dispuesto en el mencionado Decreto 4946, varias de ellas han expresado que no están preparadas y que su interés de participar en el ejercicio es obtener la asesoría de las entidades gubernamentales para el análisis, diseño e implementación de su incipiente proceso de convergencia. Esta gestión no está contemplada dentro del alcance de la norma mencionada; por lo cual, es probable que muchas de ellas desistan de su participación.


Por último, con el fin de que esta Superintendencia, así como las demás autoridades relacionadas con el proceso de convergencia, pueda satisfacer las necesidades y requerimientos del Consejo Técnico de la Contaduría Pública, como organismo de normalización técnica en la materia, resulta fundamental la definición de los entregables en cada una de las etapas y componentes del Programa de Trabajo. Es de la mayor importancia

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA

que quienes nos encontramos apoyando y participando el proceso de convergencia conozcamos específicamente el resultado que el Consejo Técnico proyecta obtener de nuestra participación (características mínimas de los estudios que deben adelantarse, cobertura, información mínima requerida, factores mínimos que deben incluirse en el análisis, etc.) para que podamos cumplir con creces las expectativas producidas alrededor del mismo, brindando los medios en materia de contabilidad e información financiera para atraer y facilitar las relaciones internacionales de comercio e inversión.

Así las cosas, es del caso reiterar el compromiso de la Superintendencia Financiera de Colombia para colaborar con la implementación exitosa del proceso de convergencia hacia estándares internacionales de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la información, en los términos de la Ley 1314 de 2009, dentro del ámbito de su competencia y con sujeción a las normas superiores.

Cordialmente,


JORGE CASTAÑO GUTIÉRREZ
Director de Investigación y Desarrollo

9



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia

Libertad y Orden

**Prosperidad
para todos**

GRAN - 20125020279421

Bogotá D.C., viernes, 16 de marzo de 2012

Doctor

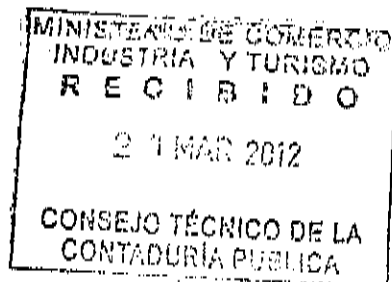
LUIS ALFONSO COLMENARES RODRIGUEZ

Presidente

Consejo Técnico de la Contaduría Pública

CRA.11B No.96-03 OF.202

Bogotá, D. C



Asunto: Análisis de impacto de los proyectos de normas contables.

Apreciado señor Colmenares:

En respuesta a la comunicación del 31 de enero del 2012 (Radicados 20126630036392 y 20126630036432), en donde se solicita el apoyo del Departamento Nacional de Planeación -DNP- para establecer las recomendaciones que se derivan del análisis del impacto de los proyectos de normas de contabilidad e información financiera y de aseguramiento de la información, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 8 de la Ley 1314 de 2009, nos permitimos precisar lo siguiente:

- El Plan Nacional de Desarrollo 2010- 2014: "Prosperidad para Todos", incluye la consolidación del proceso de convergencia como un lineamiento estratégico para facilitar la asignación eficiente de los recursos, reducir el costo del capital y permitir el acceso de las empresas colombianas a los mercados internacionales.
- Nuestra entidad reconoce la importancia y el desafío que implica el proceso de convergencia a normas internacionales de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la información, y por ello ha participado activamente en las discusiones relacionadas con la estructura institucional que soporta el proceso de convergencia contable, el plan de implementación del mismo y la definición de mecanismos necesarios para su consolidación.
- El DNP ha impulsado la consolidación de mecanismos de coordinación entre las diferentes entidades con funciones en el marco de la Ley 1314 de 2009, entre las cuales se destaca la expedición del Decreto de 3048 de 2011 por el cual se crea la Comisión Intersectorial de Normas de Contabilidad, de Información Financiera y de Aseguramiento de la Información.
- A pesar de nuestro compromiso con este proceso, es importante resaltar que los organismos considerados en el numeral 7 del Artículo 8 de la Ley 1314 de 2009 para emitir recomendaciones fruto del impacto de los proyectos son la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, los organismos



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia

Prosperidad
para todos

responsables del diseño y manejo de la política económica¹ y las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control.

Agradecemos su confianza en el trabajo realizado por nuestra entidad y ofrecemos nuestra total disposición para continuar participando en el proceso de convergencia contable en el marco de nuestras competencias.

Cordialmente,


MARIA PIEDAD VELASCO LACAYO
Directora de Desarrollo Empresarial

Preparó: Ana María Zarate y Amanda Castellanos
Revisó: Ana Paola Gómez

¹ En concordancia con los objetivos y funciones trazados por los Artículos 2 y 3 del Decreto 3517 de 2009 respectivamente, el Departamento Nacional de Planeación no hace parte de aquellas entidades consideradas por el legislador como responsables del diseño y manejo de la política económica en el marco de la Ley 1314 de 2009.



Para responder a este documento, favor citar este número: **2-2012-012195**

Bogotá D.C.

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD

Por favor al contestar cite este número **2-2012-012195**

Fecha 28/02/2012 04:22 p.m.

Folios Anexos:1

Origen Superintendencia Delegada Para La Generación Y

Gestión De Los Recursos Económicos Para La Salud

Destino CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA

Copia

Doctor

Luis Alfonso Colmenares Rodríguez

Presidente

CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA

Cra 13 No. 28-01 Piso 5º

Bogotá D.C., DISTRITO CAPITAL

Referencia:

Aplicación NIIF

Referenciado:



1-2011-074636,1-2011-083282,1-2011-082859,1-2011-108603,1-2012-010916

Respetado Doctor:

La Superintendencia Nacional de Salud en el marco de las funciones establecidas en la Ley 100 de 1993, la Ley 1122 de 2007, La Ley 1314 de 2009 y la Ley 1438 de 2011 y en el Decreto 1018 de 2007 como entidad de inspección, vigilancia y control, expide con sujeción a los principios y normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia y a las instrucciones del Contador General de la Nación, cuando sea del caso, los mecanismos y procedimientos contables que deben adoptar los vigilados del sector salud que esta conformado por entidades y personas naturales y jurídicas de diferentes tipos como son: Entidades e Instituciones públicas y entidades e Instituciones privadas y dentro de estas, sociedades anónimas, limitadas, en comandita, solidarias, cooperativas, asociaciones civiles sin ánimo de lucro, cajas de compensación familiar, sociedades anónimas simples, personas naturales, como se muestra en el cuadro anexo.

El análisis de los efectos o impacto que tendría la aplicación de las normas internacionales de contabilidad e información financiera y aseguramiento de la información, contemplados en los proyectos actualmente en discusión pública, requiere de un estudio especializado que deberá tener en cuenta las siguientes consideraciones::

- i) El estudio debe ser abordado como sector y debe incluir tanto las entidades públicas como a las entidades e instituciones privadas así como las personas jurídicas como las naturales que lo conforman.

CP3

- ii) La información contable es fundamental para la evaluación de la capacidad financiera requerida para la habilitación y permanencia de las entidades e instituciones del sector, cuyas condiciones están definidas por norma, sin distinción de entidad pública o privada.
- iii) Actualmente, en virtud de lo contemplado en el artículo 24 de la Ley 1438 de 2011 y en el Decreto Ley 4185 de 2011, el sector y específicamente las Entidades Promotoras de Salud están en un periodo de transición por cuanto el Gobierno Nacional esta en la definición de las condiciones de habilitación que contempla el cumplimiento de condiciones financieras, las cuales se fundamentan en la estructura contable.
- iv) Atendiendo las consideraciones anteriores, el estudio de sector no se encuentra identificado con ninguno de los tres (3) grupos planteados en la propuesta del CTCP ya que estos hacen referencia a tipo de empresa o tamaño.
- v) En virtud de la coordinación entre entidades a que hacen referencia los artículos 113 y 209 de la Constitución Política de Colombia y la Ley 1314 de 2009, los estudios realizados por la Contaduría General de la Nación y la Superintendencia de Sociedades, sobre el impacto de aplicación de las normas internacionales, deben ser el punto de partida como avance importante y fundamental para adelantar el estudio del sector salud, para lo cual se requiere la asesoría y el acompañamiento del CTCP.

Con el propósito de definir las acciones que como entidad de inspección, vigilancia y control, debe adelantar la Superintendencia Nacional de Salud, de un sector conformado por los diferentes tipos de entidades como los presentados en esta comunicación, le solicito comedidamente que se coordine una reunión con la Superintendencia Delegada para la Generación y Gestión de Recursos Económicos para la Salud.

Finalmente, le informo que de acuerdo con lo establecido por el artículo 2º del Decreto 4946 de 2011, *"Por el cual se dictan disposiciones en materia del ejercicio de aplicación voluntaria de las normas internacionales de contabilidad e información financiera"*, la Superintendencia Nacional de Salud expidió la Circular Externa No. 003 de 2012, donde comunicó a las entidades del sector sobre la decisión de acogerse a la aplicación voluntaria de las Normas Internacionales de Información Financiera - NIIF, durante toda la etapa de prueba, situación que debían manifestar máximo hasta el 13 de enero de 2012, para proceder a tramitar la comunicación de incorporación en dicha etapa. Al respecto no se recibió ninguna comunicación.

Quedamos muy atentos para retroalimentar el tema.

Cordialmente,

Conrado Adolfo Gomez Veloz
Superintendente Nacional De Salud

CPB

TIPO DE SERVICIO	CLASIFICACION	TIPO DE ENTIDADES										PERSONAS NATURALES
		PUBLICA	PRIVADA								S A S	
			S.A	COMANDITA POR ACCIONES	LTDA	COMANDITA SIMPLE	SOLIDARIAS	COOPERATIVAS	ASOCIACIONES CIVILES - ENTIDADES SIN ANIMO DE LUCRO	CAJAS DE COMPENSA CON FAMILIAR		
ENTIDADES ADMINISTRADORAS DE PLANES DE BENEFICIOS	EPS											
	ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD	X	X		X		X	X		X		
	ENTIDADES DE REGIMEN ESPECIAL O EXCEPTUADO	X										
	EMPRESAS DE MEDICINA PREPAGADA		X		X							
	SAP											
INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD	SERVICIO DE AMBULANCIA PREPAGADA											
	IPS PUBLICA - EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO "ESE"	X										
	IPS PRIVADA		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ENTIDADES TERRITORIALES	FONDOS LOCALES DE SALUD	X										
	SECRETARIAS DE SALUD											
	CONTRATO DE ADMINISTRACION FIDUCIARIA CON EFECTOS CONTABLES	X										
FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTIA	CONTRATO DE OUT SOURSING CON EFECTOS CONTABLES	X										
	EMPRESAS DE LICORES	X										
	EMPRESAS CERVEZERAS		X	X	X	X						
GENERADORES DE RECURSOS PARA LA SALUD	EMPRESAS DE VINOS, ALIMENTOS Y SIMILARES		X	X	X	X					X	X
	LOTERIAS (*)	X										
	CONCESIONARIOS DE APUESTAS PERMANENTES (*)		X	X	X	X						
	JUEGOS LOCALIZADOS (*)		X	X	X	X					X	X

SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO

RAD: 11-126993- -5-0
DEP: 100 SECRETARIA GENERAL
TRA: 322 ENTERATE
ACT: 440 RESPUESTA

FECHA: 2012-03-13 17:41:11
EVE: SIN EVENTO
FOLIOS: 002

Bogotá D.C.

100

Doctor

LUIS ALFONSO COLMENARES RODRIGUEZ

Presidente

CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURIA PÚBLICA

Cra. 13 No. 28-01 Piso 5

Ciudad

Asunto: Radicación: 11-126993- -5-0
Trámite: 322
Evento:
Actuación: 440
Folios: 002

Respetado Doctor:

De conformidad con su radicado No. 11-126993-3-0 de fecha 7 de febrero de 2012, relacionado con la solicitud efectuada a esta Superintendencia el pasado 28 de septiembre, de manera atenta informo que la Entidad dio trámite a esa comunicación remitida al Consejo Técnico de la Contaduría Pública el pasado 24 de octubre de 2011, a través del radicado de la SIC No. 11-113290-5-0.

Es de reiterarle que la Entidad acepta su ofrecimiento de reunirnos a fin de realizar precisiones que sobre la materia sean necesarias para enriquecer la discusión, toda vez que corresponde a esta Superintendencia de una parte, la vigilancia y control administrativo y contable de las Cámaras de Comercio del País.

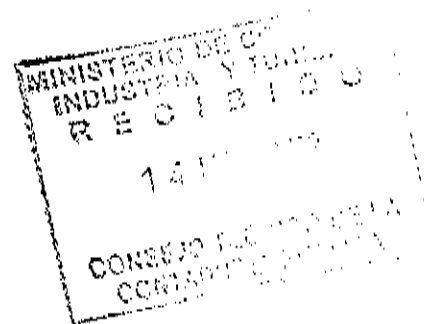
En relación a lo anterior, de manera atenta, adjunto copia de la comunicación radicada en el Consejo.

Atentamente,


EMMA RUTH BIBIANA MORALES ROA
SECRETARIA GENERAL(E)

Elaboró: Paola Coronado
Revisó: Gloria Martínez
Aprobó: Bibiana Morales

Al contestar favor indique el número
de radicación que se indica a continuación:
Radicación: 11-126993- -5-0 - 2012-03-13 17:41:11



Sede Centro: Carrera 13 No. 27-00 pisos 2, 5, 7 y 10 PBX: 5870000
Sede CAN: Av. Carrera 50 No. 26-55 int. 2 Tel 5737020
Call Center 592 04 00. Línea gratuita Nacional 01800-910165
Web: www.sic.gov.co e-mail: info@sic.gov.co
Bogotá D.C. Colombia

Bogotá D.C.

100

SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO	
RAD: 11-113290-5-0	FECHA: 2011-10-20
DEP: 100 SECRETARIA GENERAL	EVE: 00000000
TRA: 368 INVITACION	FOLIOS: 002
ACT: 440 RESPUESTA	

Doctor
LUIS ALFONSO COLMENARES RODRIGUEZ
Presidente

CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Carrera 13 No. 28-01 Piso 5
Ciudad

Asunto: Radicación: 11-113290-5-0
Trámite: 368
Evento:
Actuación: 440
Folios: 002



En atención a su comunicación citada en referencia, relacionada con las actividades adelantadas por el Consejo Técnico en desarrollo de los mandatos indicados en la Ley 1314 de 2009 plasmadas en el documento denominado: "DIRECCIONAMIENTO ESTRATEGICO DEL PROCESO DE CONVERGENCIA DE LAS NORMAS DE CONTABILIDAD, DE INFORMACION FINANCIERA Y DE ASEGURAMIENTO DE LA INFORMACION, CON ESTANDARES INTERNACIONALES", nos permitimos manifestarle lo siguiente:

El establecimiento de estándares internacionales en relación con los temas contables es de todo el interés de la Superintendencia de Industria y Comercio dentro del desarrollo de sus actividades de vigilancia y control, por lo cual ratificamos nuestro interés en participar activamente en la regulación de esta materia.

Analizado el anotado documento, ratificamos lo manifestado por esta Entidad, en la comunicación enviada el pasado 26 de enero de 2011, radicada con el número 10-163177, según la cual no presentamos observaciones al proyecto inicialmente remitido por ustedes.


Al contestar favor indique el número
de radicación que se indica a continuación
Radicación: 11-113290-5-0-2011-10-20 18:39:43

Sede Centro: Carrera 13 No. 27-00 pisos 2, 5, 7 y 10 P.O. Box 1000
Sede CAH: Av. Carrera 50 No. 26-55 int. 2 Tel: 571576111
Call Center 592 04 00 Línea gratuita Nacional 11600-01010
Web: www.sic.gov.co E-mail: presidencia@sic.gov.co
Bogotá D.C. Colombia

Sin perjuicio de lo anterior, agradecemos y aceptamos su ofrecimiento de reunirnos a fin de realizar las precisiones que sobre la materia sean necesarias para enriquecer la discusión, toda vez que corresponde a esta Superintendencia de una parte, la Vigilancia y Control administrativo y contable de las Cámaras de Comercio del País, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 8 numeral 22 del decreto 1637 de 2010 y de otra en relación con lo anterior, la de evaluar el Registro Único empresarial y proponer las condiciones a que debe someterse dicho registro, así como proyectar los instructivos que sea necesario expedir, que para este caso particular correspondería al registro de libros de comercio ante las Cámaras de Comercio del país.

Para el efecto el señor Superintendente a designado a los doctores Carlos Pablo Márquez Escobar, Superintendente Delegado para la Protección de la Competencia y Ricardo García, Jefe Oficina de Control Interno (e), quienes estarán coordinando con su Despacho lo pertinente.

Atentamente,


LIGIA RODRÍGUEZ HERNÁNDEZ
SECRETARIA GENERAL

Elabora: Gloria Martínez
Revisa: Ligia Rodríguez
Aproba: Ligia Rodríguez



Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo
República de Colombia

DIRECCIÓN DE REGULACIÓN

119
Prosperidad
para todos

D.R.

Bogotá, D.C.,

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
Consejero Técnico de la Contaduría Pública
Carrera 13 No. 28 - 01, piso 5
Bogotá D.C
Colombia

Min Comercio Industria y Turismo
Fecha: 2012-03-28 02:22:17 PM
Referencia: 1-2012-007349
No. Radicación 2-2012-011072
Medio: Mensajero
Folios: 1 Anexo:
Remitente: LUIS FELIPE TORRES
Destinatario: CONSEJO TECNICO DE LA
CONTADUR

Asunto: Análisis de Impactos Radicado No. 1-2012-007349.
Destino: Externo
Origen: 32200

Doctor Colmenares:

En relación con el oficio descrito en el asunto, nos permitimos manifestarle que estamos atentos en recibir los impactos en calidad de Regulador, conforme a lo establecido por la Ley 1314 de 2009 y sobre lo cual este Ministerio continuará participando y colaborando en las diferentes reuniones y actividades que ese organismo convoque.

Sin perjuicio de lo anterior, continuamos atentos al apoyo que puntualmente requieran sobre el particular.

Cordialmente,


LUIS FELIPE TORRES BOHÓRQUEZ
Director de Regulación

Proyectó: Boalriz Franco
Revisó: Jorge Rodríguez



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
Calle 28 No. 13*-15 Pbx (571) 6067676
Bogotá, Colombia
www.mincomercio.gov.co
GD-FM-009-v6



10



DIAN
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales

Prosperidad
para todos

www.dian.gov.co

Dirección de Gestión Jurídica

Bogotá, D.C. 29 MAR. 2012

Of 100202208- 465

2012 MAR 29 P 10:05

9214041

Doctor

LUIS ALFONSO COLMENARES RODRIGUEZ

Presidente

Consejo Técnico de la Contaduría Pública

Carrera 13 No 28 - 01

Bogotá

Ref: Radicado 24165 del 23/03/2012 Propuesta de Reforma Tributaria Efectos Tributarios
derivados del proceso de convergencia hacia NIIF

Cordial saludo doctor Colmenares

De manera atenta me permito manifestarle que en este despacho hemos recibido la comunicación proveniente de Entidad que contiene una propuesta en relación con la vigencia de las normas de naturaleza contable contenidas en el Estatuto Tributario en relación con el artículo 14 de la Ley 1314 de 2009, para Proyecto de Reforma Tributaria, la cual será estudiada para los fines que el Gobierno Nacional estime pertinentes.

Atentamente,


ISABEL CRISTINA GARCÉS SANCHEZ
Directora de Gestión Jurídica

SIN ANEXOS



050300

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Carrera 13 No. 28 – 01, Piso 5
Ciudad.

Asunto: 2012048646 – 000 – 000
002 Correspondencia Super
39 Respuesta Final
Sin anexos



S Superintendencia
Financiera
de Colombia

Radicación 2012048646-002-000
Fecha: 25/06/2012 15:09

Sec. Dia: 07/1

Trámite: 2 - CORRESPONDENCIA SUPER

Tipo Doc.: 30 - RESPUESTA FINAL

Aplica A:

Referentes: 00200 - Subdirección de Coordinación

Dep. Recibe: ctp consejo tecnico contaduria publi

Anexo: NO Salida

Folios: 1

Enmendado: NO

Solicitado:

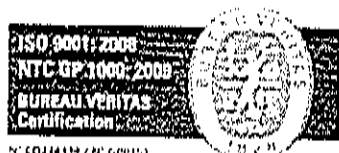
Teléfono: 504 02 00
25/06/2012

Respetado doctor Colmenares:

En atención a la comunicación recibida en días pasados, en la que solicita "los estudios de impactos definitivos... que permitan presentar la información que sirva de soporte a los proyectos de normas para el desarrollo del proceso de convergencia a estándares internacionales de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la información" a más tardar el próximo 31 de agosto "con base en lo expresado en las reuniones llevadas a cabo en el Consejo Técnico de la Contaduría Pública", nos permitimos informarle que esta Superintendencia se encuentra trabajando en el lanzamiento de una segunda encuesta a las entidades supervisadas, con el fin de precisar los resultados de la primera encuesta contenida en la Carta Circular 14 de 2012, remitidos con anterioridad al Consejo Técnico.

Debe recordarse que únicamente las empresas pueden calcular el verdadero impacto que la aplicación de los estándares internacionales tendrá en sus estados financieros y en la organización en general, razón por la cual resulta fundamental el compromiso que las entidades tengan en el diligenciamiento de la mencionada encuesta. En términos generales, la encuesta constará de tres partes, a saber:

- a) Actividades preparatorias para la convergencia, que deberá ser diligenciada y remitida por todas las entidades sometidas a la vigilancia o control de la Superintendencia Financiera de Colombia;



SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA

Doctor Luis Alonso Colmenares
Página 2

- b) Evaluación para el revisor fiscal, auditor externo o su equivalente de cada una de las mencionadas entidades; y,
- c) Formato para la evaluación de impactos en las principales cifras del balance, que deberá ser igualmente diligenciada y remitida por las mencionadas entidades.

Teniendo en cuenta que la Superintendencia Financiera de Colombia ha manifestado y reitera su compromiso para colaborar con la implementación exitosa del proceso de convergencia hacia estándares internacionales de contabilidad, información financiera y aseguramiento de la información, en los términos de la Ley 1314 de 2009, dentro del ámbito de su competencia y con sujeción a las normas superiores, adelantaremos los esfuerzos necesarios para intentar cumplir con este nuevo plazo establecido recientemente. Al respecto es importante aclarar que, con el fin de que las entidades atiendan esta solicitud con el tiempo suficiente, se ha determinado que a más tardar el próximo 31 de julio esta Superintendencia recibirá las respuestas, momento a partir del cual iniciará la consolidación y análisis de los resultados.

Así las cosas, una vez se tenga el resultado del análisis de las respuestas recibidas, esta Superintendencia remitirá al Consejo Técnico de la Contaduría Pública la información solicitada.

Cordialmente,



MAURICIO ARIAS JIMÉNEZ

Director de Investigación y Desarrollo (E)

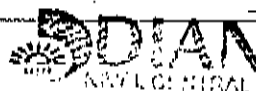


DIAN

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales

www.dian.gov.co

Prospección
para todos



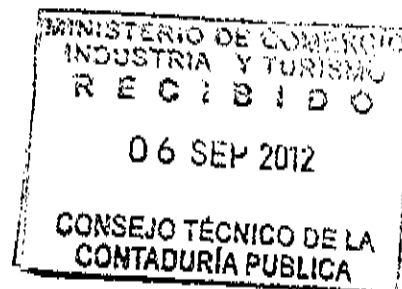
100000202 - 1737 01651

Bogotá, D.C. 31 AGO. 2012

2012 AUG 31 A 9:31

055322

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
Consejo Técnico de la Contaduría Pública
Carrera 13 No. 28-01 Piso 5
Bogotá, D.C.



Ref: Convergencia a NIIF

Sus oficios radicados Nos. 97263 del 13/10/2011, 24165 del 22/03/2012, 40535 del 16/05/2012, 49770 y 49771 del 22/06/2012, 62476 del 06/08/2012, 64228 del 13/08/2012 y 66169 del 21/08/2012

Cordial saludo, Dr. Colmenares:

En atención a sus solicitudes de la referencia y a lo dispuesto en el numeral 7º del artículo 8 de la Ley 1314 de 2009, comedidamente formulamos los siguientes comentarios:

La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, no ha efectuado análisis de los impactos de la adopción de las Normas Internacionales de Información Financiera en materia tributaria, porque no dispone de la información necesaria para el efecto.

En este sentido son los entes económicos individualmente considerados, quienes conociendo sus estructuras financieras y sus políticas contables, estarían en capacidad de hacer el ejercicio para evaluar primero el impacto en el ámbito contable y luego en el tributario.

En este escenario la DIAN podría realizar un monitoreo y un seguimiento del ejercicio que lleven a cabo los entes económicos.

El Gobierno Nacional, a instancia de la propuesta de esta Dirección a la mesa de trabajo de la Comisión Intersectorial, expidió el Decreto 4946 del 30 de diciembre de 2011, con el fin de promover un ejercicio de aplicación voluntaria de las NIIF

Dirección General

Carrera 8ª N° 6-64 piso 6º
PDX 607 99 99 ext. 1691



DIAN
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales

**Prosperidad
para todos**

www.dian.gov.co

por parte de los entes económicos, que le permita a las Superintendencias y a la DIAN monitorearlos y medir los impactos.

Sin embargo el número de entes económicos que se acogieron es poco representativo (menos de 200) y menos de un diez por ciento (10%) de ellos se muestran preparados para realizar el ejercicio.

Entre otras razones, que han esgrimido quienes no se acogieron al ejercicio voluntario, está la inexistencia de un marco jurídico, por cuanto el Gobierno Nacional no ha expedido las NIIF que serán objeto de aplicación.

Por otra parte, los entes económicos que se acogieron al ejercicio, han pedido que se fijen plazos amplios para la entrega de la información, lo cual consideramos razonable, pero implica que durante este año solo conoceremos resultados parciales.

En este orden de ideas, con el fin de facilitar el avance del proceso de convergencia a las NIIF, consideramos viable su propuesta de tramitar un proyecto de ley, si el Gobierno Nacional lo estima pertinente, en el sentido de que las remisiones contenidas en el Estatuto Tributario a las normas de naturaleza contable actuales, continuarán vigentes durante tres (3) ejercicios gravables, siguientes a la promulgación de las NIIF, con el fin de que durante ese lapso se puedan medir los impactos tributarios y proponer la adopción de las disposiciones legislativas que correspondan.

Atentamente,

JUAN RICARDO ORTEGA LÓPEZ
Director General

SIN ANEXOS

c.c.: Dr. Juan Carlos Echeverri Garzón – Ministro de Hacienda y Crédito Público
Dr. Sergio Díaz-Granados Guida – Ministro de Comercio, Industria y Turismo – Calle 28 No. 13 A -15
Dra. Ana Fernanda Maiguashca – Viceministra Técnica MHCP
Dr. Carlos Andrés De Hart Pinto – Viceministro de Desarrollo Empresarial MCIT - Calle 28 No. 13 A -15

Proy: Dgg
Revisó y aprobó: lcg

Bogotá D.C.

SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO

RAD: 12-105011- 4-0 FECHA: 2012-07-06 15:13:46
DEP: 0 DESPACHO DEL EVE: SIN EVENTO
SUPERINTENDENTE
TRA: 317 DP-PETICION FOLIOS: 002
ACT: 440 RESPUESTA

0

Doctor

LUIS ALONSO COLMENARES RODRIGUEZ

Presidente

CONSEJO TECNICO DE LA CONTADURIA PUBLICA

Carrera 13 No. 28-01 Piso 5

BOGOTA D.C. COLOMBIA

Asunto: Radicación: 12-105011- 4-0
 Trámite: 317
 Evento:
 Actuación: 440
 Folios: 002



Estimado(a) Doctor:

De manera atenta en atención a la solicitud que se formula en la comunicación de la referencia, relacionado con el análisis de los impactos previsibles a la fecha sobre la aplicación de la Ley 1413 de 2011 en relación con los entes vigilados por esta Superintendencia y en armonía con nuestra respuesta ofrecida a ese Despacho a través del Ministerio de Comercio Industria y Turismo el pasado 21 de marzo de los corrientes, le informo lo siguiente:

- a) Las 57 cámaras de comercio en Colombia, son los únicos entes sobre los cuales la Superintendencia ejerce una actividad de vigilancia subjetiva, y esta vigilancia tiene como alcance el control de cumplimiento de la función delegada por el Estado del registro mercantil como de otras funciones registrales.

Al contestar favor indique el número
de radicación que se indica a continuación:
Radicación: 12-105011- 4-0 - 2012-07-06 15:13:46

Sede Centro: Carrera 13 No. 27-00 pisos 3,4,5,6 y 10 PBX: 5870000
Sede CAN: Av. Carrera 50 No. 26- 55 Int. 2 Tel (57 1) 5880234
Conmutador: (57 1) 587 00 00 Fax: (57 1) 587 02 84
Call center: (571) 592 04 00 Línea gratuita nacional: 018000-910165
Web: www.sic.gov.co e-mail: info@sic.gov.co Bogotá D.C. Colombia

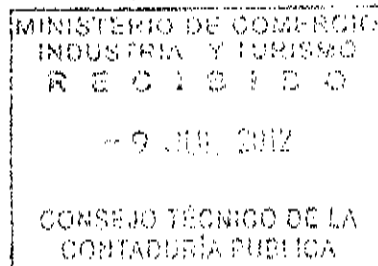
- b) La función supervisora que esta Superintendencia ejerce sobre las cámaras de comercio no se encuentra acompañada de facultades regulatorias en materia contable para las cámaras de comercio, estando entonces las cámaras sujetas en esta materia al cumplimiento de las normas generales que aplican para entes privados, es decir a la aplicación del decreto 2649 de 1993 y al decreto 2650 del mismo año.
- c) No obstante lo anterior, dentro de la función que le corresponde a la Superintendencia de impulsar el cumplimiento de normas de carácter general, como es para el caso la Ley 1314 de 2009 y sus decretos reglamentarios, informo la caracterización de nuestros vigilados y nuestros avances en el análisis de impacto:
- Las Cámaras de Comercio, atendiendo a su naturaleza jurídica, y conforme al documento emitido por ese despacho: ***Propuesta para el direccionamiento estratégico del Consejo Técnico de la Contaduría Pública (Ctcp) y el entendimiento común del proceso de convergencia de las normas de contabilidad, de formación financiera y de aseguramiento de la información, con estándares internacionales***, se clasifican dentro del grupo V, "Entes sin ánimo de lucro".
 - Atendiendo a su tamaño, 15 de ellas se clasifican como Grandes y las 42 restantes como medianas, pequeñas o micro.
 - Por estudio realizado en el mes de marzo de 2012 el estado de conocimiento y preparación para la aplicación de las nuevas disposiciones se conoció que en más del 50% de los casos había un escaso o nulo conocimiento de la temática, por lo que adicionalmente ninguna cámara cumplió o reveló estar en capacidad de aplicar normas internacionales en forma inmediata a través de la opción de aplicación anticipada o voluntaria.
 - No obstante lo anterior, la Superintendencia de Industria y Comercio ha programado con la participación de Confecámaras, la Cámara de Comercio de Bogotá y otras cámaras una actualización de estudio de impacto con proyección a poder ser informado en sus resultados antes del 31 de agosto de 2012.

Agradezco el ofrecimiento de asistencia y acompañamiento en estas materias y con seguridad daremos de ella el mejor uso con ocasión de las mesas de trabajo previstas con las cámaras en próximos días.

Atentamente,


JOSE ALEJANDRO BERMUDEZ DURANA
SUPERINTENDENTE DE INDUSTRIA Y COMERCIO (E)

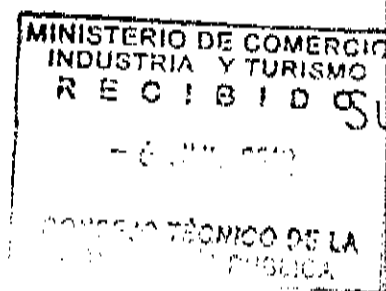
Elaboró: Ricardo García
Revisó: Ricardo García
Aprobó: José Alejandro Bermúdez



Al contestar favor indicar el número
de radicación que se indica a continuación:
Radicación: 12-105011- 4-0 - 2012-07-06 15:13:46

Sede Centro: Carrera 13 No. 27-00 pisos 3,4,5,6 y 10 PBX: 5870000
Sede CAN: Av. Carrara 50 No. 26- 55 Int. 2 Tel (57 1) 5880234
Conmutador: (57 1) 587 00 00 Fax: (57 1) 587 02 84
Call center: (571) 592 04 00 Línea gratuita nacional: 018000-910165
Web: www.sic.gov.co e-mail: info@sic.gov.co Bogotá D.C. Colombia

3
**Prosperidad
para todos**



Supersalud

EL PLAN-110810 V4



Para responder a este documento, favor citar este número: **2-2012-046824**

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD

Por favor al contestar cite este número: **2-2012-046824**

Bogotá D.C.

Fecha 05/07/2012 08:10 p.m.

Folios Anexos

Origen Superintendencia Delegada Para La Generación Y

Gestión De Los Recursos Económicos Para La Salud

Destino CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA- CTCP

Copia

Doctor

Luis Alfonso Colmenares Rodriguez

Presidente

CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA- CTCP

Cra 13 No. 28-01 Piso 5"

Bogotá D.C., DISTRITO CAPITAL

Referencia

**Análisis de Impactos Ley 1314 de 2009 1-2012-024338 y
1-2012-055211**

Referenciado.

1-2012-024338

Respetado Doctor:

Relacionado con el análisis de impacto de la aplicación de las normas internacionales de contabilidad, comedidamente me permito comunicarle las acciones adelantadas con el fin de abordar este proceso:

La Superintendencia Nacional de Salud de acuerdo con lo establecido por el artículo 2º del Decreto 4946 de 2011, "Por el cual se dictan disposiciones en materia del ejercicio de aplicación voluntaria de las normas internacionales de contabilidad e información financiera, expidió la Circular Externa No. 003 de 2012, comunicando a las entidades del sector sobre la decisión de acogerse a la aplicación voluntaria de las Normas Internacionales de Información Financiera - NIIF, durante toda la etapa de prueba, situación que debían manifestar máximo hasta el 13 de enero de 2012, para proceder a tramitar la comunicación de incorporación en dicha etapa.

Con base en lo establecido en el Decreto 403 de 2012 que modifica el Decreto 4946 de 2011, se expidió la Circular Externa No. 005 de 2012 mediante la cual comunicó el plazo del 9 de marzo para que las entidades de carácter privado que decidan acogerse al ejercicio de prueba de aplicación voluntaria de las Normas Internacionales informaran sobre dicha decisión. Es preciso mencionar que en ninguno de los dos plazos se recibió comunicación de las entidades del sector, al respecto.

Para avanzar en el análisis de impacto, la Superintendente Delegada para la Generación y Gestión de Recursos Económicos para la Salud, en reunión celebrada el pasado mes de junio de 2012, con los Doctores Daniel Sarmiento Pavas y Gabriel Suárez Cortés, recibió la asesoría sobre cómo abordar el proceso de análisis de impacto de las NIIF en las entidades del sector

En este sentido, se están realizando las siguientes actividades:

- La Superintendencia Nacional de Salud en reunión con la Superintendencia Financiera de Colombia, el 26 de junio de 2012, recibió el modelo de encuesta que se debe aplicar a las entidades del sector respecto al conocimiento o avance sobre la convergencia a NIIF, la cual se esta adaptando para aplicarla a las entidades del sector.
- Se avanza en los trámites de contratación de un experto en normas internacionales de contabilidad, para que lidere las tareas propias del proceso.
- Se adelanta el análisis de los aproximadamente 13.300 vigilados para establecer los grupos de entidades para la aplicación de las NIIF, teniendo en cuenta los lineamientos establecidos por el CTCP en el documento publicado en la página web.
- Dentro de la propuesta de la reestructuración de la Superintendencia Nacional de Salud, se esta incluyendo un grupo de trabajo especializado para que lidere el proceso de implementación de las NIIF, en el sector y así garantizar la continuidad del proceso.

Es preciso mencionar la importancia del objetivo de la Ley 1314 de 2009 y el compromiso de la Superintendencia Nacional de Salud en este proceso, por lo tanto, considero pertinente solicitar estudiar la viabilidad de ampliar los plazos para la entrega del análisis de impacto, teniendo en cuenta que este tema, por las características y especialización no ha sido fácil ni funcional contar con los recursos, el conocimiento, la comprensión técnica y la calidad requerida.

Cordialmente,

Conrado Adolfo Gomez Velez
Superintendente Nacional De Salud

Elaboró:

Revisó:

Trámite

Responsable

Observaciones:

Fecha Radicación:

ISABEL DIAZ OLIVARES 05/07/2012

LILIANA GARCIA VELASQUEZ

LILIANA GARCIA VELASQUEZ con comentario: pk

SALIDA

CLAUDIA CONSTANZA RIVERO BETANCUR

SIN OBSERVACIONES

05/07/2012





Prosperidad
para todos



Para contestar cite:
Radicado CGN N° 20121000019981
Fecha: 06-07-2012

SGI- 2000

Bogotá D.C.

Doctor

LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ

Presidente

Consejo Técnico de la Contaduría Pública

Carrera 13 No 28 – 01 Piso 5

Teléfono 6067676

Ciudad

Respetado Doctor Colmenares:

Me refiero a su comunicación radicada con el número 2012-550-002109-2 mediante la cual solicita a la Contaduría General de la Nación -CGN- las recomendaciones que se derivan del análisis de impactos que establece el numeral 7 del artículo 8 de la Ley 1314 de 2009.

Es importante señalar que, una vez realizada la verificación correspondiente en nuestro sistema de gestión documental, no se encontró registro alguno que haga referencia a la solicitud del 13 de marzo mencionada en su comunicación, en la cual solicitaban la información referida en el párrafo anterior.

Tratándose de la medición de impactos, y en lo que respecta a la regulación contable pública, me permito manifestarle que esta entidad expidió la Resolución 033 de 2012, por la cual se dictan disposiciones en materia del ejercicio de aplicación voluntaria de las Normas Internacionales de Información Financiera – NIIF, por parte de las empresas sujetas al ámbito de aplicación del Régimen de Contabilidad Pública, en especial para aquellas cuyos instrumentos de deuda o de patrimonio se negocien o estén en proceso de negociarse en un mercado público de valores, y las que en razón de su actividad se encuentren bajo la inspección y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia (artículo 1, Resolución 033).

Dispone el artículo 2 de la referida Resolución que *“Los estados financieros que se preparen y presenten con base en las Normas Internacionales de Información Financiera – NIIF plenas, tendrán como único propósito medir los impactos de su aplicación en cada empresa y obtener la*

Cuentas Claras, Estado Transparente

Carrera 7ª. No. 32 – 12 /16 Piso 34(PBX (57 1) 338 9888
www.contaduria.gov.co E-mail: contactenos@contaduria.gov.co
Bogotá D.C. – Colombia





Para contestar cite:

Radicado CGN N°: 20121000019981

Fecha: 06-07-2012

información que, desde el punto de vista técnico, permita evaluar la pertinencia de modificar la regulación contable pública a partir de esos referentes" (Subrayado fuera de texto).

El inciso segundo del artículo 6 de la Resolución 033 señala que "La información reportada será utilizada solamente para medir los impactos y definir las modificaciones que sean pertinentes en la regulación contable pública, y sólo podrá divulgarse al público los resultados de las evaluaciones y análisis de impactos globales o por sector, garantizando de esta forma la confidencialidad de la información" (Subrayado fuera de texto).

Dado lo anterior y con base en lo dispuesto en el artículo 6 de la Resolución 033, la Contaduría General de la Nación expedirá en próximos días el acto administrativo donde defina los formatos, fechas, periodicidad y plazos que las empresas deberán tener en cuenta para el suministro de la información. Es pertinente informar que la Contaduría General de la Nación trabajó coordinadamente con los organismos de inspección, control y vigilancia, en aras de garantizar la uniformidad de la información a requerir a las entidades que se hayan acogido voluntariamente al ejercicio de prueba.

Por tanto, la Contaduría General de la Nación ha considerado el siguiente cronograma para efectos de la evaluación y análisis de la información que será reportada por parte de las empresas que aceptaron la aplicación de la adopción voluntaria de acuerdo con los requerimientos de la Resolución 033 de 2012:

Actividad	Fecha
Confirmación a las entidades que aceptaron la aplicación voluntaria	Junio de 2012
Envío de formatos e instructivo para reporte de las Entidades	Julio de 2012
Primer reporte de adopción por primera vez – IFRS 1 y revelación relacionada con los ajustes de adopción	Septiembre de 2012
Segundo reporte aplicación al 30 de junio de 2012, relacionado con la aplicación posterior a la adopción y revelación de información conforme al instructivo que se expida.	Noviembre de 2012
Tercer reporte aplicación al 31 de diciembre de 2012 (Informe completo con notas a los estados financieros de cierre)	Marzo de 2013
Análisis final de impactos por parte de la CGN	Abril de 2013



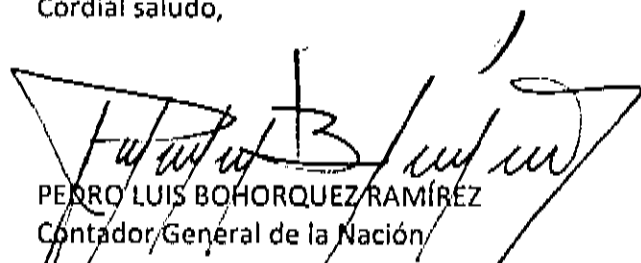
Para contestar cite:

Radicado CGN N°: 20121000019981

Fecha: 06-07-2012

Así las cosas, esta entidad de regulación contable pública efectuará los análisis que se deriven de la aplicación voluntaria y determinará en cada fase los impactos que surjan de la aplicación de las Normas Internacionales de Información Financiera (IASB por su sigla en inglés), los cuales compartiremos con el Consejo Técnico de la Contaduría Pública a su culminación. Por tanto, la presentación de las recomendaciones a que haya lugar para el 31 de agosto de 2012, como fecha límite, no será factible, toda vez que de acuerdo con el cronograma mencionado la finalización del análisis por la CGN será el mes de abril de 2013.

Cordial saludo,



PE德罗 LUIS BOHORQUEZ RAMÍREZ
Contador General de la Nación

Proyectó: Hernán Pulgarín Giraldo

Revisó: Miryam Marleny Hincapié/María Isabel Valenzuela

